Decreto Legislativo
19 novembre 2007 n. 251

(recepimento della Direttiva 2004/83/CE),

il cd. “decreto qualifiche” introduce nell’ordinamento italiano:

- Status di protezione sussidiaria
- Definizione di atti di persecuzione
- Definizione dei motivi di persecuzione
- Definizione degli agenti persecutori

SPRAR
Sistema di Protezione per Richiedenti Asilo e Rifugiati
MINISTERO DELL’INTERNO

In altre parole ... fornisce una risposta a:

Cosa significa persecuzione?
Quando c'è persecuzione?
Quali sono i motivi della persecuzione
Da chi può venire la persecuzione?
La persecuzione deve essersi già compiuta?

SPRAR
Sistema di Protezione
per Richiedenti Asilo e Rifugiati

MINISTERO DELL'INTERNO

le “qualifiche”

Protezione internazionale:

- **Status di rifugiato**
- **Status di protezione sussidiaria**

Protezione nazionale:

- **Protezione umanitaria**

SPRAR
Sistema di Protezione
per Richiedenti Asilo e Rifugiati

MINISTERO DELL'INTERNO

STATUS
DI RIFUGIATO

DEFINIZIONE DI RIFUGIATO
Art. 1 A – Convenzione di Ginevra del 1951

"Colui che temendo a ragione di essere perseguitato per motivi di razza, religione, nazionalità, appartenenza ad un determinato gruppo sociale o per le sue opinioni politiche, si trova fuori del Paese di cui è cittadino e non può o non vuole, a causa di questo timore, avvalersi della protezione di questo Paese".

Atti di persecuzione

Art. 7 DLgs n.251/2007

Sono considerati tali:

- **Atti sufficientemente gravi per loro natura o frequenza da rappresentare una violazione grave dei diritti umani fondamentali**
- **Atti costituiti dalla somma di diverse misure, tra cui violazione di diritti umani, aventi un analogo effetto sulla persona**

SPRAR
Sistema di Protezione
per Richiedenti Asilo e Rifugiati
MINISTERO DELL'INTERNO

Atti di persecuzione

Art. 7 DLgs n.251/2007

Tali atti possono assumere la forma di:

- **Atti di violenza fisica o psichica (compresa la violenza sessuale)**
- **Provvedimenti amministrativi, legislativi, giudiziari o di polizia attuati in modo discriminatorio**
- **Sanzioni penali sproporzionate**
- **Negazione di accesso alla tutela giurisdizionale**
- **Sanzioni penali a seguito del rifiuto del servizio militare in un conflitto se richiesta la commissione di crimini**
- **Atti specifici contro un sesso o contro l'infanzia**

SPRAR
Sistema di Protezione
per Richiedenti Asilo e Rifugiati

MINISTERO DELL'INTERNO

Motivi di persecuzione

- Razza
- Nazionalità
- Particolare gruppo sociale
- Religione
- Opinione politica

SPRAR
Sistema di Protezione
per Richiedenti Asilo e Rifugiati

MINISTERO DELL'INTERNO

Motivi di persecuzione: Gruppo sociale

Art. 8 DLgs n.251/2007

- I membri del gruppo condividono una caratteristica innata o una storia comune che non può essere mutata o che è fondamentale per l'identità e la coscienza
- Il gruppo possiede un'identità distinta perché vi è percepito come diverso dalla società circostante
- Esplicitazione della caratteristica comune del genere e dell'orientamento sessuale

SPRAR
Sistema di Protezione per Richiedenti Asilo e Rifugiati
MINISTERO DELL'INTERNO

Esempio di gruppo sociale: orientamento sessuale

In funzione della situazione nel paese d'origine, un particolare gruppo sociale può essere individuato in base alla caratteristica comune dell'orientamento sessuale, fermo restando che tale orientamento non includa atti penalmente rilevanti ai sensi della legislazione italiana

SPRAR
Sistema di Protezione
per Richiedenti Asilo e Rifugiati

MINISTERO DELL'INTERNO

Motivi di persecuzione: religione

Art. 8, comma 1, lettera b) - DLgs. N.251/2007

"Include, in particolare, le convinzioni teiste, non teiste e ateiste, la partecipazione a, o l'astensione da, riti di culto celebrati in privato o in pubblico, sia singolarmente sia in comunità, altri atti religiosi o professioni di fede, nonché le forme di comportamento personale o sociale fondate su un credo religioso o da esso prescritte"

SPRAR
Sistema di Protezione
per Richiedenti Asilo e Rifugiati

MINISTERO DELL'INTERNO

Motivi di persecuzione: opinione politica

Art. 8, comma 1, lettera e) - DLgs n.251/2007

“Si riferisce, in particolare, alla professione di un’opinione, un pensiero o una convinzione su una questione inerente ai potenziali persecutori di cui all’art. 5 e alle loro politiche o ai loro metodi, indipendentemente dal fatto che il richiedente abbia tradotto tale opinione, pensiero o convinzione in atti concreti”

SPRAR
Sistema di Protezione per Richiedenti Asilo e Rifugiati
MINISTERO DELL’INTERNO

Attribuzione della caratteristica

Art. 8, comma 3 - DLgs n.251/2007

“Nell’esaminare se un richiedente abbia un timore fondato di essere perseguitato, è irrilevante che il richiedente possegga effettivamente le caratteristiche razziali, religiose, nazionali, sociali o politiche che provocano gli atti di persecuzione, purché una siffatta caratteristica gli venga attribuita dall’autore delle persecuzioni ”

SPRAR
Sistema di Protezione
per Richiedenti Asilo e Rifugiati

MINISTERO DELL’INTERNO

Agente di persecuzione

- Stato
- Soggetti non statali ma legittimati dal diritto interno
- Agenti terzi (es. comunità o famiglia) quando i soggetti che offrono protezione non vogliono o non possono fornirla

SPRAR
Sistema di Protezione
per Richiedenti Asilo e Rifugiati

MINISTERO DELL'INTERNO

PROTEZIONE SUSSIDIARIA

Cittadino di un paese terzo o apolide che non possiede i requisiti per essere riconosciuto come rifugiato ma nei cui confronti sussistono fondati motivi di ritenere che, se ritornasse nel suo paese di origine, o nel caso di apolide, se ritornasse nel paese nel quale aveva precedentemente la dimora abituale, correrebbe un rischio effettivo di subire un grave danno come definito dall'art. 15 e al quale non si applica l'art. 17, paragrafi 1 e 2, e il quale non può o a causa di tale rischio, non vuole avvalersi della protezione di detto paese

Nozione di danno grave

Art. 14 DLgs. N. 251/2007

Sono considerati danni gravi :

A. **La condanna a morte o all'esecuzione**
B. **La tortura o altra forma di pena o trattamento inumano o degradante ai danni del richiedente nel suo paese di origine;**
C. **La minaccia grave e individuale alla vita o alla persona di un civile derivante dalla violenza indiscriminata in situazioni di conflitto armato interno o internazionale**

SPRAR
Sistema di Protezione
per Richiedenti Asilo e Rifugiati
MINISTERO DELL'INTERNO

Minaccia grave e individuale

- Va posta molta attenzione a una corretta valutazione della nozione di individualità nel caso di domande di protezione sussidiaria
- L'individualità della minaccia attiene l'obbligo del richiedente di motivare l'istanza indicando in concreto il rischio da egli vissuto
- Non confondere con il fondato timore di persecuzione

SPRAR
Sistema di Protezione
per Richiedenti Asilo e Rifugiati
MINISTERO DELL'INTERNO

Attenzione!!!!!

- Decreto legislativo 21 febbraio 2014
- In vigore dal 21 marzo 2014
- In recepimento della direttiva europea 2011\95\UE
- Si uniformano le norme per il riconoscimento delle qualifiche di status di rifugiato e di protezione sussidiaria (per es. portando a cinque anni la durata del permesso di soggiorno dei protetti sussidiari)

SPRAR
Sistema di Protezione per Richiedenti Asilo e Rifugiati
MINISTERO DELL'INTERNO

Cessazione Esclusione Revoca

- Status di rifugiato Capo III Artt. 9-10- 13
- Protez. sussidiaria Capo IV Artt. 15-16-18

SPRAR
Sistema di Protezione
per Richiedenti Asilo e Rifugiati

MINISTERO DELL'INTERNO

Il diniego della protezione internazionale
La Protezione Umanitaria

Protezione riconosciuta dal decreto legislativo n. 25/2008 in caso di gravi motivi di carattere umanitario (art. 32 co.3)

SPRAR
Sistema di Protezione per Richiedenti Asilo e Rifugiati

MINISTERO DELL'INTERNO

Base normativa

Decreto legislativo 25 luglio 1998, n. 286 – Articolo 5, comma 6

“il rifiuto o la revoca del permesso di soggiorno possono essere altresi’ adottati sulla base di convenzioni o accordi internazionali, resi esecutivi in italia, quando lo straniero non soddisfi le condizioni di soggiorno applicabili in uno degli stati contraenti, salvo che ricorrano seri motivi, in particolare di carattere umanitario o risultanti da obblighi costituzionali o internazionali dello stato italiano”

SPRAR
Sistema di Protezione
per Richiedenti Asilo e Rifugiati

MINISTERO DELL'INTERNO